

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности
ФГБОУ ВО «ИГУ» требованиям антимонопольного законодательства за 2024 год

1. Общие положения

В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 гг., распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 г. № 2424-р «Об утверждении Национального плана ("дорожной карты") развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы» утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы.

Во исполнение указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 г. № 2424-р «Об утверждении Национального плана ("дорожной карты") развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы», постановления Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 №1697-р, приказа Минобрнауки России от 14.12.2020 № 1526 в ФГБОУ ВО «ИГУ» утверждена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В соответствии с приказом ректора от 17.06.2022 №903 утверждено Положение об организации в ФГБОУ ВО «ИГУ» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Положение).

Положение разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

В соответствии с Положением функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, возложены на комиссию по оценке эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства ФГБОУ ВО «ИГУ».

В целях обеспечения открытости и доступности информации на официальном сайте ФГБОУ ВО «ИГУ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Закупки» размещены документы, регулирующие деятельность ФГБОУ ВО «ИГУ» (далее – Университет) в сфере антимонопольного комплаенса:

https://isu.ru/ru/university/structure/administration/ahch/zakupki_mto/.

Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Университетом антимонопольного законодательства;
- б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Университетом антимонопольного законодательства;
- в) о проведении ознакомления работников с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий;

г) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

2. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения Университетом антимонопольного законодательства.

В целях оценки рисков Университета проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение нарушений антимонопольного законодательства.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году Университетом на постоянной основе осуществляется мониторинг и анализ практики применения Университетом антимонопольного законодательства.

В 2024 году общее количество жалоб поданных участниками закупок составило 3, из которых признаны **обоснованными 1, частично обоснованными 1, не обоснованными 1**. Представлений о нарушении антимонопольного законодательства от контрольных органов не поступало. Рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения ФГБОУ ВО «ИГУ» норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось. Привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц ФГБОУ ВО «ИГУ» или их дисквалификации - отсутствуют.

Проводимая в Университете работа по соблюдению антимонопольного законодательства свидетельствует об эффективности проводимых Университетом мероприятий, направленных на минимизацию рисков.

3. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения Университетом антимонопольного законодательства.

По результатам проведения оценки рисков в Университете разработана и утверждена приказом от 01.02.2024 №95 карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и сформирован План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – План мероприятий). В План мероприятий включены мероприятия по снижению рисков: мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства; сбор сведений о наличии выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства; анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 2024 год и два предыдущих года: наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел (Приложение 1); осуществление текущего контроля закупочной деятельности; оценка достижения ключевых показателей антимонопольного комплаенса; повышение квалификации ответственных должностных лиц; подготовка итогового доклада об антимонопольном комплаенсе. Все мероприятия Плана мероприятий исполняются ответственными исполнителями в установленные сроки.

Анализ действующих локальных нормативных актов и иных внутренних документов ФГБОУ ВО «ИГУ» на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, проведен анализ локальных нормативных актов и иных внутренних документов ФГБОУ ВО «ИГУ», в том числе размещенных на официальном сайте ФГБОУ ВО «ИГУ» в сети «Интернет» на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

По итогам проведенного анализа действующих локальных нормативных актов и иных внутренних документов ФГБОУ ВО «ИГУ» сделан вывод о соответствии локальных нормативных актов требованиям антимонопольного законодательства.

Анализ проектов локальных нормативных актов ФГБОУ ВО «ИГУ» на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В целях обеспечения проведения анализа проектов локальных нормативных актов ФГБОУ ВО «ИГУ» на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства, проекты локальных нормативных актов передаются на согласование всем

заинтересованным структурным подразделениям. Поступающие от структурных подразделений замечания и предложения к проектам локальных нормативных актов рассматриваются инициатором (разработчиком) проекта локального нормативного акта и, при наличии возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства, учитываются, и вносятся соответствующие изменения в проект локального нормативного акта. Установленный порядок согласования локальных нормативных актов способствует предупреждению возможных несоответствий в проектах локальных нормативных актов антимонопольному законодательству, что минимизирует возникновение рисков его нарушения со стороны ФГБОУ ВО «ИГУ».

Предложения и замечания к проектам локальных нормативных актов на предмет их влияния на конкуренцию принимались в течение всего рассматриваемого трёхлетнего периода, поступающие замечания и предложения по проектам локальных нормативных актов ФГБОУ ВО «ИГУ» учитывались при их принятии, в связи с этим сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

Мониторинг и анализ правоприменительной практики о нарушениях антимонопольного законодательства.

В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Обеспечено проведение обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В рамках обзора судебной практики проведен анализ вероятных условий возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства:

- недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий);
- закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах);
- низкая профессиональная подготовка сотрудников;
- отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной практики;
- неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование;
- низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью федеральных государственных бюджетных учреждений, их должностных лиц;
- личная заинтересованность (конфликт интересов).

4. Информация о проведении ознакомления работников с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий.

В 2024 году в целях повышения квалификации проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, все сотрудники контрактной службы прошли повышение квалификации.

5. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Достижение ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса определяется в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, утв. приказом ФАС России от 27.12.2022 №1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

Ключевыми показателями эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Университете являются:

а) Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГБОУ ВО «ИГУ» за последние три года (КСН). В 2024 году выявлено 2 нарушения антимонопольного законодательства со стороны Университета. Значение КСН в 2024 году составило 0, положительной динамикой считается значение больше либо равно 1. Значение ключевого показателя в 2024 году **не достигнуто**.

б) Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативно-правовых актов со стороны ФГБОУ ВО «ИГУ». Значение в 2024 году составило 1, положительной динамикой считается значение больше либо равно 1. Значение ключевого показателя в 2024 году **достигнуто**.

в) Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных нормативных актах ФГБОУ ВО «ИГУ». Значение в 2024 году составило 1, положительной динамикой считается значение больше либо равно 1. Значение ключевого показателя в 2024 году **достигнуто**.

г) Доля сотрудников Университета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу за отчетный период (ДСО). Значение ДСО в 2024 году составило 100%. Значение ключевого показателя в 2024 году **достигнуто**.

6. Заключение

1. Продолжить дальнейшую работу по обеспечению антимонопольного комплаенса.

2. Принять меры по снижению количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГБОУ ВО «ИГУ».

3. Обеспечить соблюдение Университетом выполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков в 2025 г.

Информация о наличии предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел за предыдущие 3 года.

№	Год	Дата поступления жалобы, номер реестровой записи, сформированной органом контроля	Номер извещения, наименование закупки	Заявитель	Вид информации (предостережение, предупреждение, штраф, жалоба, возбужденное дело, иное)	Жалоба: признана обоснованной/необоснованной	№ и дата решения УФАС	Возбуждено ли административное производство (если да то № и дата) должностное лицо	Наличие штрафа (размер и по какой статье)
1	2021	26.05.2021 № 038/689/21	0334100018321000008, Выполнение работ по выборочному капитальному ремонту 9 и 10 этажей общежития № 10, расположенном по адресу: г. Иркутск, ул. Улан-Баторская, 12	ООО «Галактика»	Жалоба	Жалоба признана обоснованной	№ 038/626/21 от 01.06.2021	№ 038/488/21 от 09.12.2021, заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного контроля Иркутского УФАС России	3 000 (три тысячи) руб. 00 коп., ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП
	2021	21.06.2021 № 038/06/64		ООО «Гарантия-Строй»	Жалоба	Жалоба признана обоснованной	№ 038/736/21 от 24.06.2021		
	2021	26.05.2021 № 038/688/21		ООО «Джули»	Жалоба	Жалоба признана обоснованной	№ 038/627/21 от 01.06.2021		
	2021	21.06.2021 № 038/818/21		ООО «СтройКрепость»	Жалоба	Жалоба признана обоснованной	№ 038/737/21 от 25.06.2021		
	2021	18.06.2021 № 038/813/21		ООО «СтройРемСервис»	Жалоба	Жалоба признана обоснованной	№ 038/735/21 от 24.06.2021		
2	2021	26.05.2021 № 038/688/21	0334100018321000009, Выполнение работ по выборочному капитальному ремонту	ООО «Галактика»	Жалоба	Жалоба признана необоснованной	№ 038/628/21 от 01.06.2021	нет	нет

			ремонт 3, 4 и 5 этажей общежития № 2, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. 25 Октября, 25.						
3	2022	24.03.2022 № 038/313/22	32211237623, Поставка электронного тира для нужд ВУЦ ФГБОУ ВО «ИГУ»	ИП Астахов Андрей Владимирови ч	Жалоба	Жалоба признана необоснованной	№ 038/351/22 от 18.04.2022	нет	нет
4	2022	07.10.2022 № 038/4765/22	32211390459, Поставка моноблоков для нужд юридического института ФГБОУ ВО «ИГУ»	информация отсутствует	Жалоба	Жалоба признана обоснованной	№ 038/391/22 от 06.12.2022	№ 038/04/7.32.3- 2259/2022 от 20.12.2022, заместитель начальника отдела антимонопольн ого контроля УФАС по Иркутской области	Предупре ждение, ст. 4.1.1 КоАП
5	2023	18.04.2023 № 038/499/23	32312226038, Услуги по санитарной уборке внутренних помещений и прилегающих территорий для нужд ФГБОУ ВО «ИГУ»	ООО «Севрюков СКФО»	Жалоба	Жалоба признана необоснованной	№ 038/397/23 от 12.05.2023	нет	нет
6	2023	13.12.2023 № 038/6684/23	<u>0334100018323000065,</u> Поставка электроматериалов (оборудование электрическое	АНО «Центр содействия улучшению качества освещения	Жалоба	Жалоба признана необоснованной	№ 038/6998/23 от 27.12.2023	нет	нет

			осветительное) для текущего обслуживания объектов Университета	«Честный свет»					
7	2024	21.05.2024 №038/572/24	32413534792, услуг по санитарной уборке внутренних помещений и прилегающих территорий для нужд ФГБОУ ВО «ИГУ»	ООО «Синтез Сервис»	Жалоба	Жалоба признана необоснованной	№038/3399/24 от 10.06.2024	нет	нет
8	2024	27.11.2024 №038/1385/24	0334100018324000024 «Выполнение работ по текущему ремонту для устранения нарушений согласно Предписанию № 560/1 от 15.10.2021 г выданного ОНД и ПР г. Иркутска ГУ МЧС России по Иркутской области в общежитии № 3 по адресу: г. Иркутск, ул. Улан- Баторская, 6-а»	ИП Арутюнян А.Р.	Жалоба	Жалоба признана обоснованной	№038/7254/24 от 03.12.2024	нет	нет
9	2024	29.10.2024 №038/1251/24	0334100018324000022 Выполнение работ по выборочному капитальному ремонту помещений общежития №9, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Улан- Баторская 8»	ИП Патрин Евгений Викторович	Жалоба	Жалоба признана частично обоснованной	№038/6615/24 от 05.11.2024	нет	нет